



ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
приволжского федерального округа

Первый этап развития 2000-2004 гг.

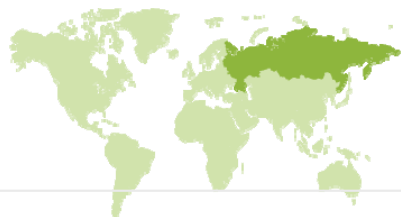


По данным агентства «Стратег»

После II мировой войны в США появляются знаменитые «think tanks» — интеллектуальные корпорации, объединяющие научные исследования с текущей политической и экономической реальностью. В лице «think tanks» наука и политика находят точку соприкосновения.

Созданный за годы войны корпус исследователей приступает к решению нового класса задач, связанных, прежде всего, с социогуманитарным моделированием.

В течении холодной войны фабрики мысли распространяются по большинству стран развитого мира.



ЦСИ ПФО входит в число основных российских фабрик мысли



ЦСИ ПФО — сетевая структура, объединяющая ряд аналитических групп и независимых экспертов, привлекаемых для поддержания проектно-стратегической готовности государственных и общественных организаций к развитию.



ЦСИ ПФО — экспертная и проектно-аналитическая организация, созданная в мае 2000 года для изучения и разработки технологий управления развитием.



П.Г.Щедровицкий



О.Б.Алексеев



О.И.Генисаретский



В.Л.Глазычев



С.Э.Зуев



С.Н.Градировский



Г.Э.Афанасьев

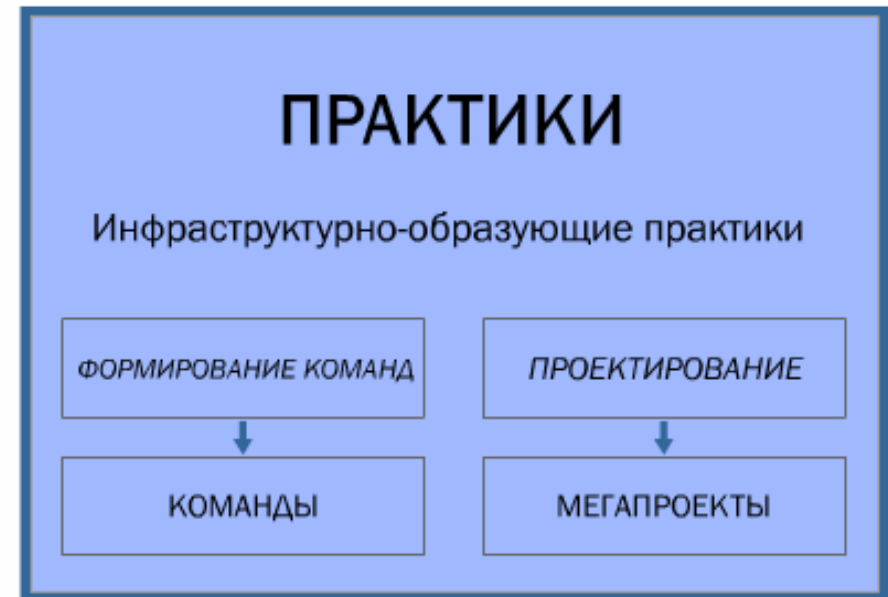
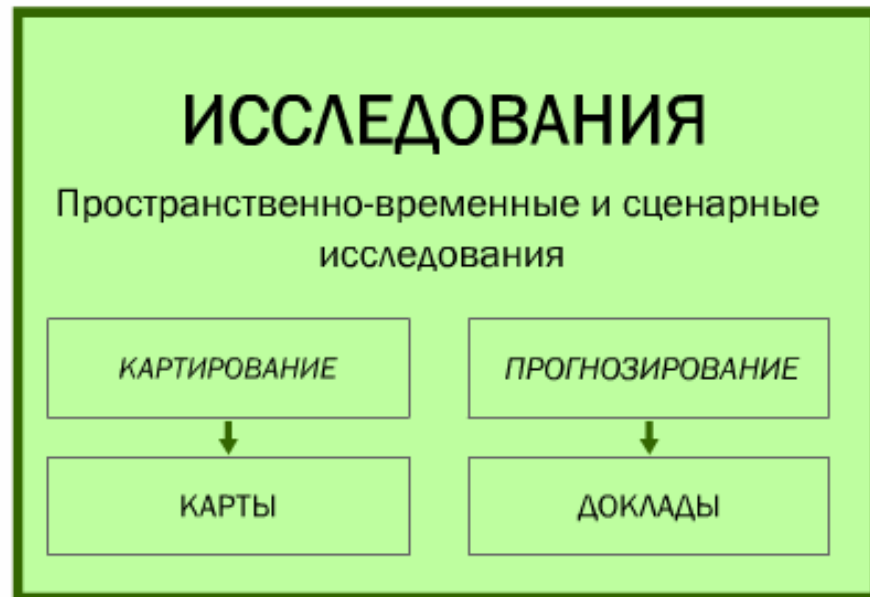


В.Н.Княгинин

ЦСИ ПФО специализируется на анализе процессов:

- Пространственного развития
- Формирования социального капитала
- Актуализации инновативного потенциала округа

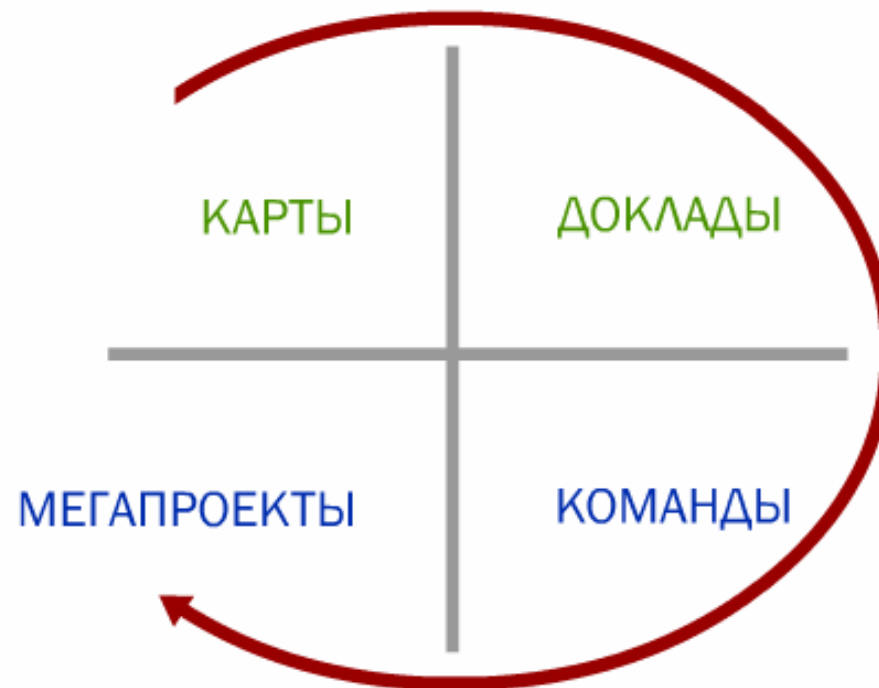
Аналитические записки и рекомендации ЦСИ ПФО постоянно используются аппаратом Полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе в стратегической компоненте его деятельности.



ИССЛЕДОВАНИЯ



ПРАКТИКИ







Экспедиции

Впервые собрана и проанализирована детальная информация о новом приграничье и малых городах округа

- В округе зафиксировано большое количество точек роста
- Функции институтов гражданского общества приняли на себя местные предприниматели
- Выявлен недостаточный уровень компетентности районного управления для создания и реализации субрегиональных программ развития



Монография

Под редакцией научного руководителя ЦСИ ПФО В.Л.Глазычева издана монография «Глубинная Россия: 2000-2002»



В.Л.Глазычев



- Этнокультурное и конфессиональное разнообразие округа увеличивается
- В ряде национальных республик наблюдается этнокультурная гомогенизация за счет увеличения доли титульной нации
- Смена этнокультурного и конфессионального баланса будет сопровождаться поиском политических форм фиксации нового статус-кво



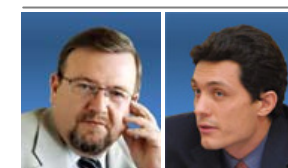
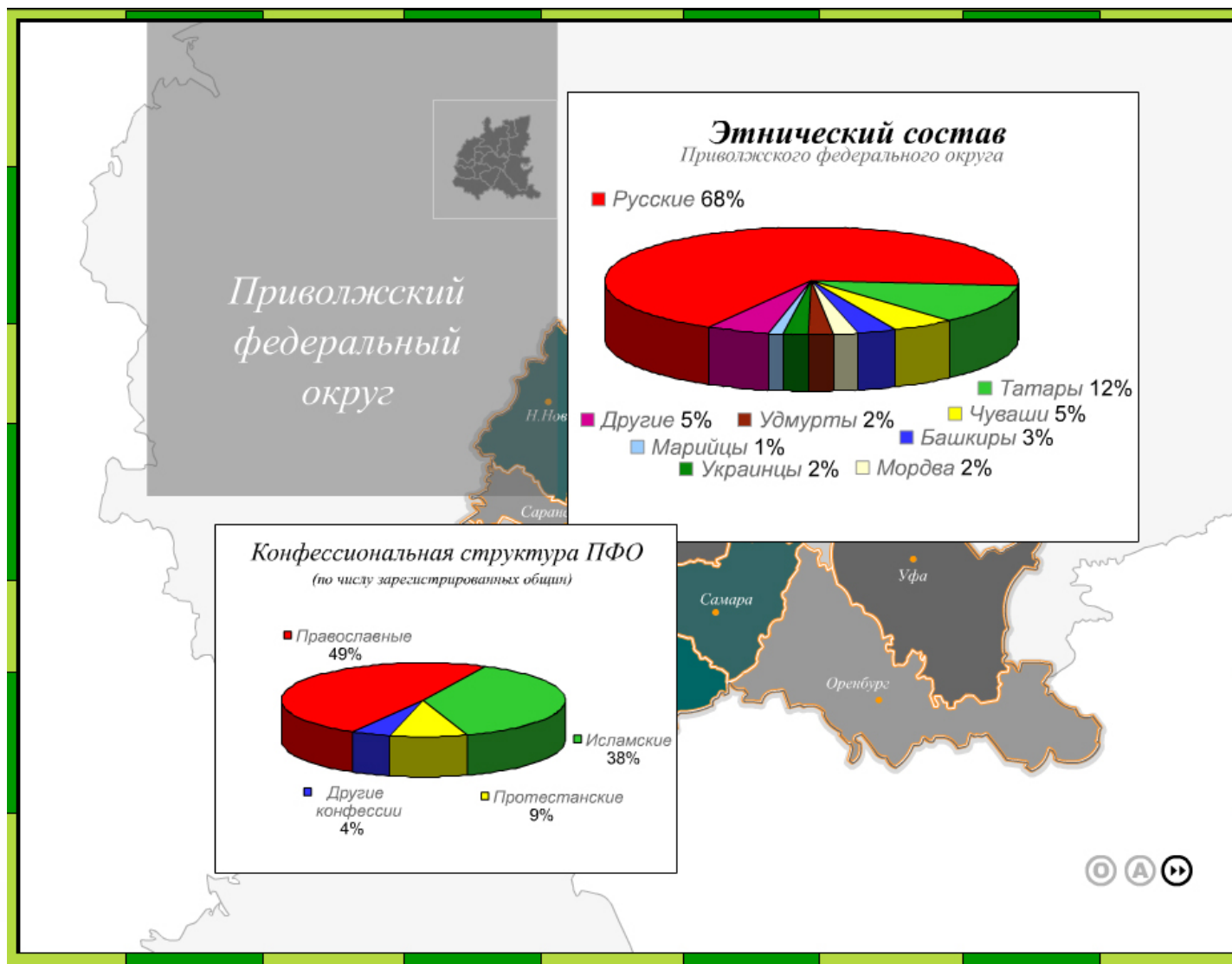
В.Ю.Зорин

С.Н.Градировский

В 2001 г. создана Комиссия по развитию этнокультурных и конфессиональных отношений и гражданской идентичности при полпреде Президента РФ в ПФО.

Преследуемые цели:

- включить региональные и местные власти в обсуждение проблематики Комиссии;
- обнаружить и описать «точки роста» (люди, организации, сообщества) в обозначенных сферах;
- институционально, нормативно и ценностно оформить контуры государственной политики в данной сфере.



В.Ю. Зорин С.Н. Градировский

В 2001 г. создана Комиссия по развитию этнокультурных и конфессиональных отношений и гражданской идентичности при полпреде Президента РФ в ПФО.

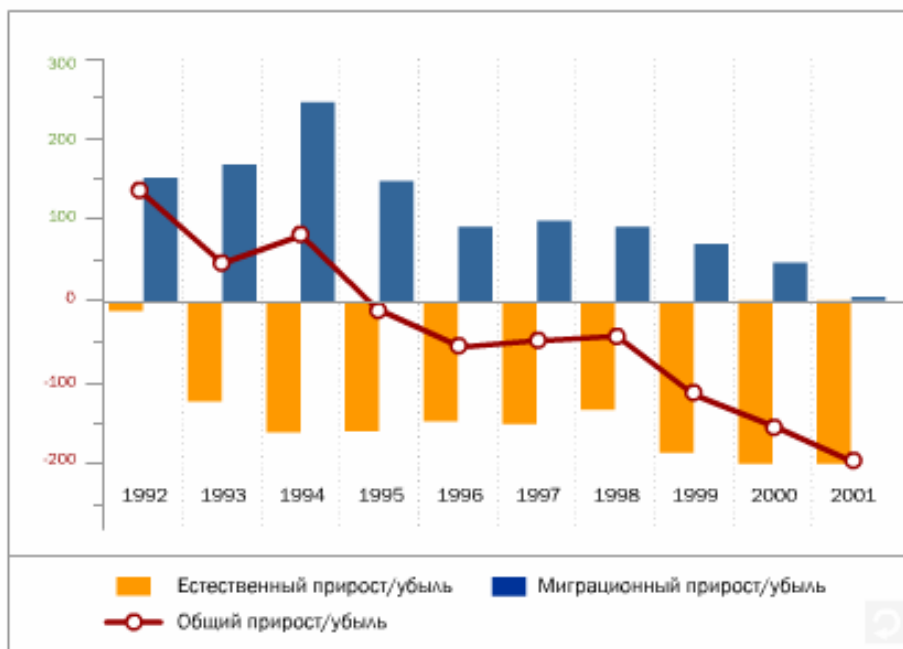
Цели:

- включить региональные и местные власти в обсуждение проблематики Комиссии;
- обнаружить и описать «точки роста» (люди, организации, сообщества) в обозначенных сферах;
- институционально, нормативно и ценностно оформить контуры государственной политики в данной сфере.

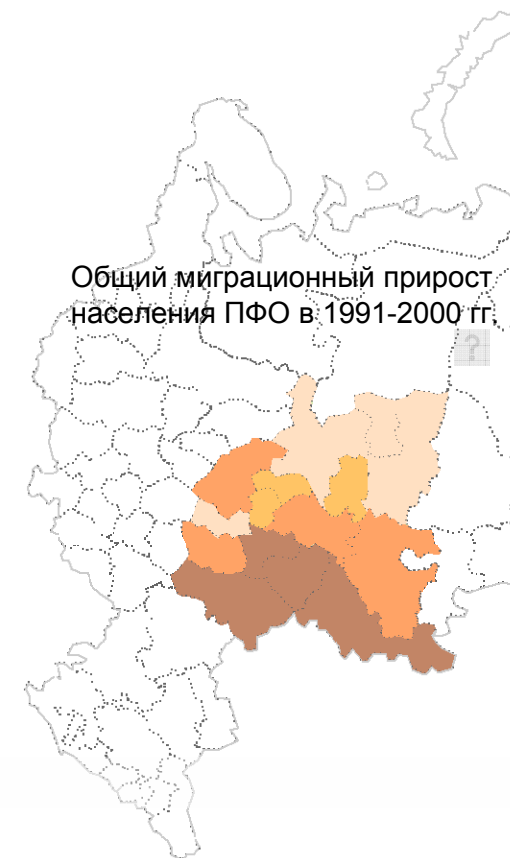
- Миграционный прирост не компенсирует естественную убыль населения
- Округ теряет привлекательность, все более превращаясь в транзитную территорию на пути западного дрейфа
- В округе отсутствуют динамические полюса демографического роста



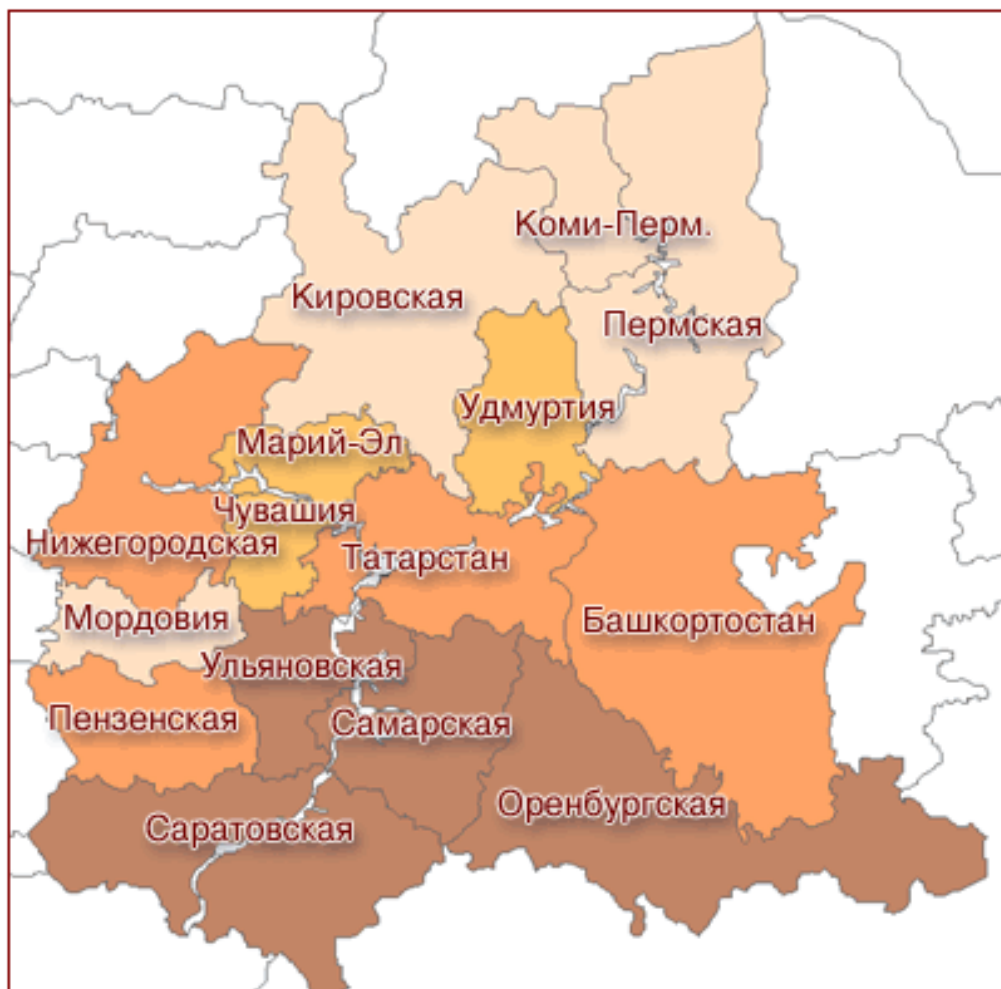
Н.В.Мкртчян С.С. Артоболевский Ж.А.Зайончковская



Прирост численности населения ПФО по естественному и миграционному компонентам в 1992-2001 гг., тыс. человек



Общий миграционный прирост населения ПФО в 1991-2000 гг.



на 1000 человек



Н.В. Мкртчян С.С. Артоболевский Ж.А. Зайончковская

© Доклад Центра стратегических исследований Приволжского федерального округа «ГОСУДАРСТВО И АНТРОПОТОК», 2002

[Подробнее на сайте](#)



Каждый год ЦСИ ПФО готовит, публикует и обсуждает доклады по различным проблемам социально-политической жизни России.



«ЦСИ, в отличие от многих организаций, претендующих на роль серых кардиналов, стремится к публичному обсуждению такой болезненной для всех россиян темы, как будущее страны»

О. Б. Алексеев, директор ЦСИ ПФО в 2001-2003 гг.



или «Полномочия, функции и предметы ведения в стратегической перспективе развития государственности»

Доклад посвящен проблеме распределения полномочий между уровнями власти и включает в себя анализ эффективности деятельности территориальных органов федеральной исполнительной власти.



год: 2001

- **Тройственная природа «полномочий»**

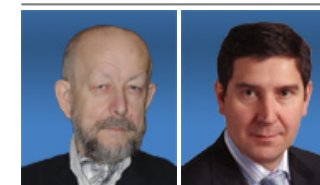
Полномочия необходимо рассматривать одновременно в трех аспектах: функционально-деятельностном, ресурсном и правовом.

- **Полномочия носят динамический характер**

Перераспределение полномочий в ответ на вызовы со стороны мировых и внутристрановых процессов является условием эффективности государственного управления.

- **Динамика перераспределения полномочий закрепляется в институте субсидиарных отношений**

Сокращение дистанции между органом, принимающим решение, и сферой действия этого решения повышает ответственность госуправления.



О.И.Генисаретский О.Б.Алексеев

В 2004 году началась административная реформа, реализующая принципы и механизмы субсидиарности, рассмотренные в Докладе ЦСИ ПФО 2001 года

Создается технологическая и институциональная база для института федерального вмешательства.

или «Развитие государственности в ситуации демографической трансформации»

Доклад посвящен развитию государственности в ситуации демографической трансформации мира: сжатия демографического потенциала страны на фоне возрастающего давления со стороны антропотока.



- **Усиливается диспропорция между площадью страны и плотностью населения**

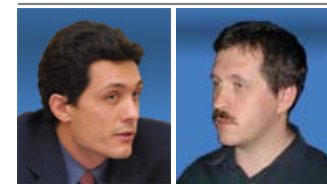
Иммиграция не компенсирует естественных потерь; советские программы освоения огромной территории — сворачиваются, новых не создано.

- **Возрастает демографическое давление со стороны Глобального Юга**

Антропоток направлен от стран Третьего мира к странам Первого; России отведена роль транзитной территории.

- **Отсутствует рамочная идентичность, обеспечивающая общестрановую солидарность**

Культурное, религиозное, этническое разнообразие России будет возрастать; чтобы это не разорвало страну, необходимы культурно-политические формы новой солидарности.



С.Н.Градировский Б.В.Межуев

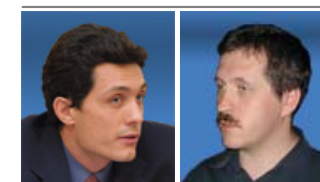
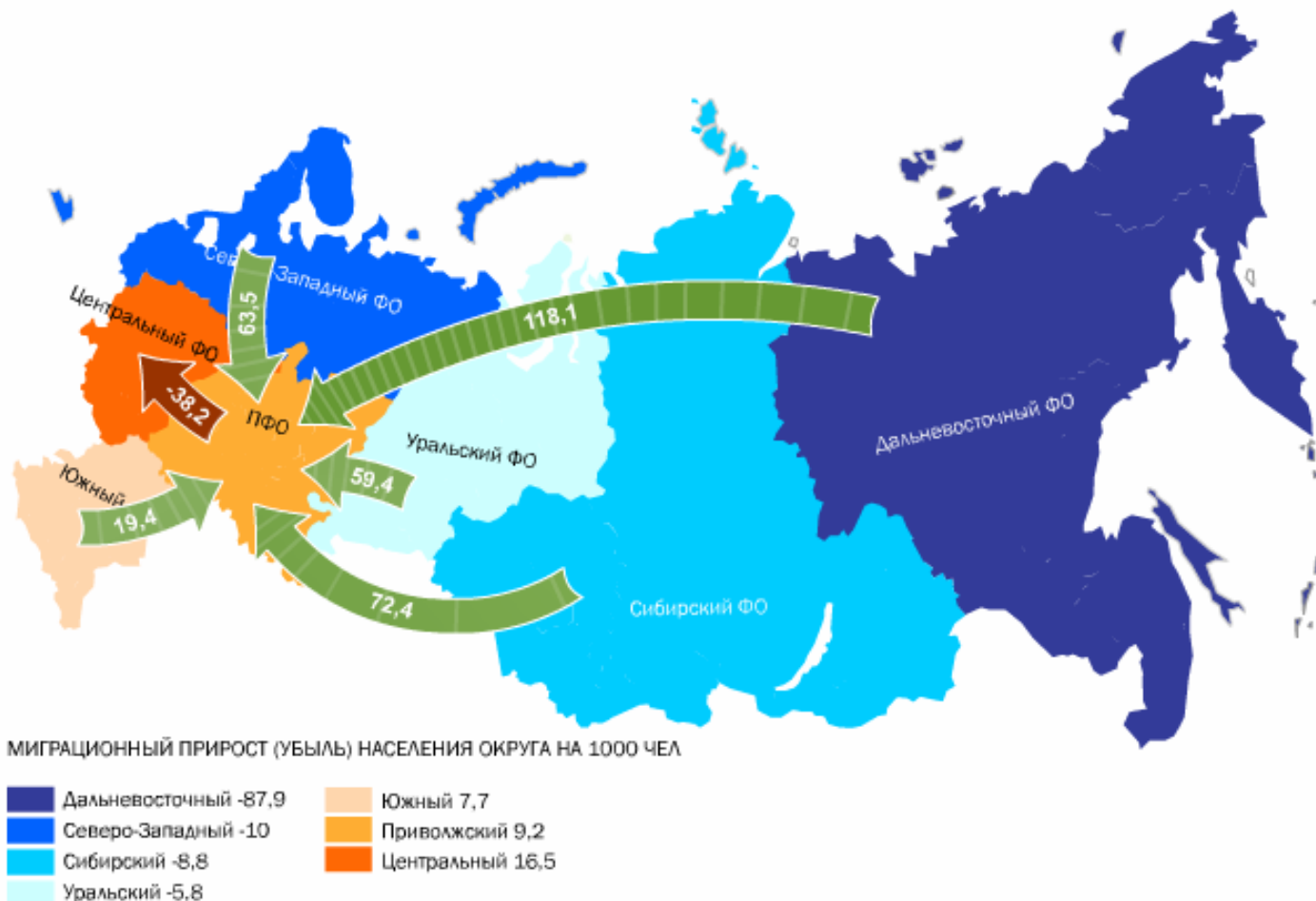


МИГРАЦИОННЫЙ ПРИРОСТ (УБЫЛЬ) НАСЕЛЕНИЯ ОКРУГА НА 1000 ЧЕЛ

Дальневосточный -87,9	Южный 7,7
Северо-Западный -10	Приволжский 8,2
Сибирский -8,8	Центральный 18,5
Уральский -5,8	

год: 2002

Нетто-миграция населения Приволжского федерального округа с другими округами в 1991-2000 годах



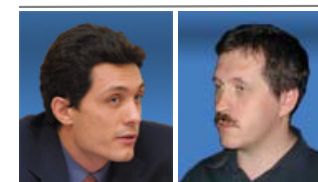
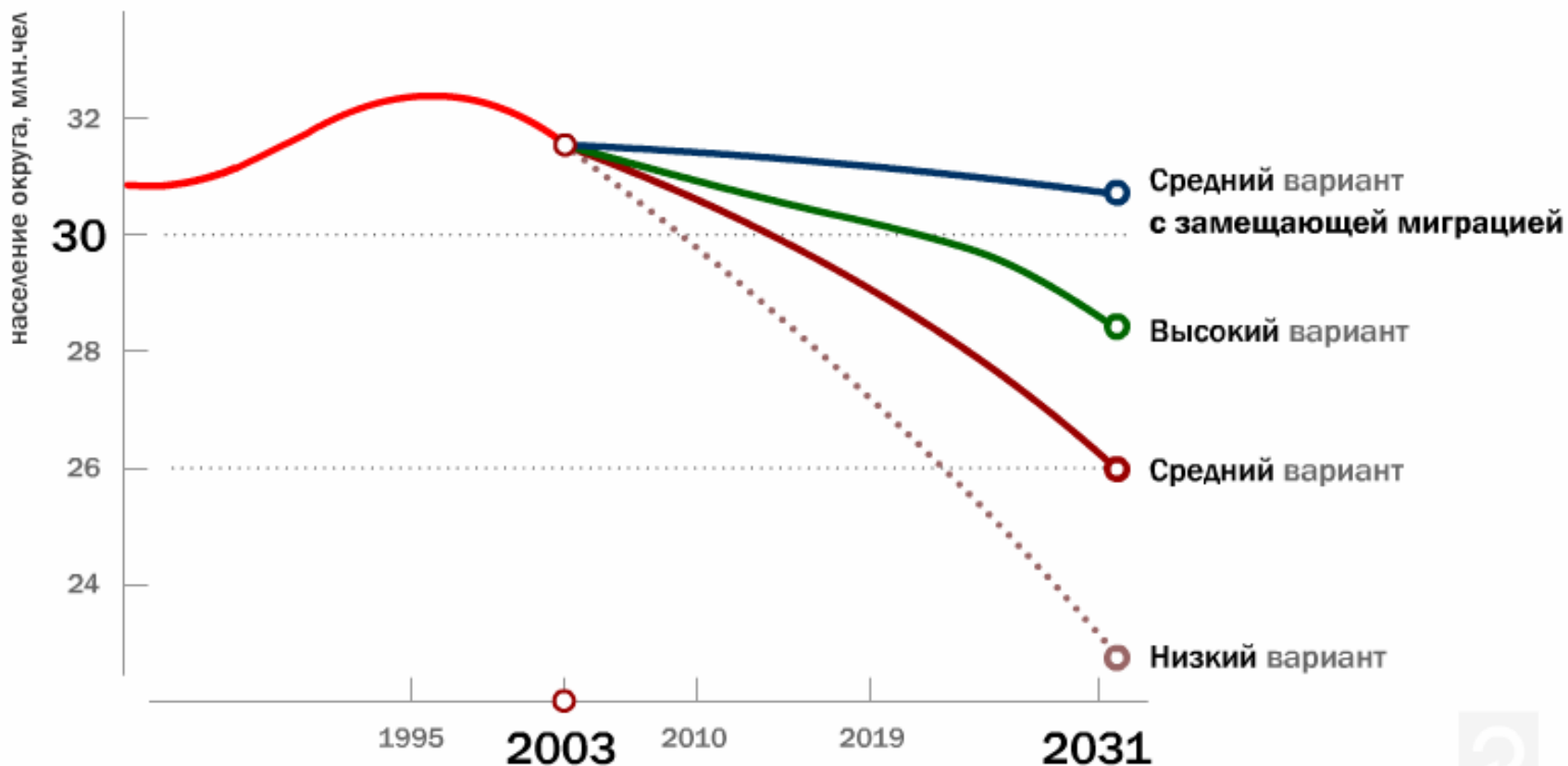
С.Н.Градировский Б.В.Межуев



год: 2002

Стрелками обозначена внутрirosсийская нетто-миграция между федеральными округами в 1991-2000 гг. (тыс.человек)

Прогнозные тренды численности населения ПФО



С.Н.Градировский Б.В.Межуев



год: 2002

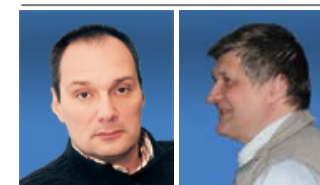


Доклад посвящен проблемам формирования новых принципов промышленной политики и перспективам создания национальной инновационной системы.

- **Системы массовой деятельности характеризуются эффектами «инновационного сопротивления», которое в периоды кризисов ослабевает**
Пакеты связанных инноваций возникают почти одновременно в различных областях практики.
- **В конце XX века мир вступил в эпоху исчерпания ресурсов роста индустриального общества и длительного кризиса глобальных инфраструктур**
У России есть шанс включиться в мировую систему разделения труда в качестве значимого участника глобальной инновационной системы.
- **Для обеспечения конкурентоспособности России на мировых и региональных рынках необходимо в ближайшие 5-7 лет создать инфраструктуру национальной инновационной системы (НИС)**
Развертывание НИС предполагает инновационную перестройку системы образования и социальной сферы, а также создание квази-рынков для стимулирования использования и расширенного воспроизводства инноваций.



год: 2003



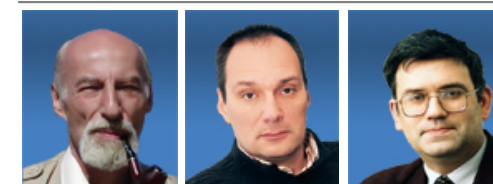
П.Г.Щедровицкий А.И.Неклесса

Доклад посвящен задаче выявления реального пространственного каркаса развития страны, включая узлы опережающего роста и связи между ними, интерпретированные в глобальном экономическом контексте.



год: **2004**

- Сохранение созданной по производственно-технологическому принципу пространственной организации страны стало невозможным после открытия национальной экономики и интеграции России в глобальные рынки.
- Формат и темп интеграции в глобальные рынки — определяющий фактор для развития российских регионов.
- Сложившаяся система государственного управления не позволяет обеспечить рост регионов и развитие страны.
- В стране необходимо сформировать новый опорный каркас пространственной организации, обеспечивающий достижение заявленных целей развития.



В.Л.Глазычев П.Г.Щедровицкий В.Н.Княгинин

- исследовано состояние поселений во всех областях и республиках ПФО;
- для многих из них, в сотрудничестве с региональными и муниципальными администрациями, разработаны эскизные стратегии развития;
- реализованы программно-проектные работы на низовом (административный район) и среднем (группа районов) субрегиональном уровне.



ЦСИ ПФО организовал и провел серию «штабных» организационно-деятельностных игр аппарата Полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе

Задачи, решаемые на «штабных» играх

- Прогнозирование и сценарирование окружных и страновых процессов
- Горизонтальная кооперация и формирование сетевого сотрудничества
- Совмещение административных и проектных методов управления



На играх были выработаны и утверждены мегапроекты: Культурная столица Поволжья, Ярмарка социальных проектов, Форум «Стратегии регионального развития», разработаны методики мониторинга регионального и муниципального развития территорий ПФО.

С июня 2000 по апрель 2004 года было проведено 11 игр. В том числе по проблемам проектирования системы управления округом, антикризисного управления, формирования института внешнего управления, масштабирования окружных проектов, синхронизации стратегий регионального развития.



- 2000 год — открытый конкурс на замещение вакантных должностей федеральных инспекторов только что созданного Приволжского федерального округа
- 2001 год — конкурс на замещение должностей ГФИ и ФИ Кировской области
- 2002 год — конкурс на замещение должностей в Главном контрольном управлении при Президенте РФ

Конкурсы позволили:

- соединить и синхронизировать три процесса: обучения, разработки новых моделей деятельности и оценки существующих и проектируемых практик
- отработать механизмы коммуникации, кооперации и командообразования
- положить начало формированию культуры гласного принятия решений по вопросам кадровых назначений

Конкурсы привели к внедрению новых форм организации работ на государственной службе



Т.Ю.Базаров

П.В.Малиновский



ЦСИ ПФО — сетевая структура, основанная в первую очередь на социальном капитале и нацеленная на совокупную капитализацию экспертного сообщества.

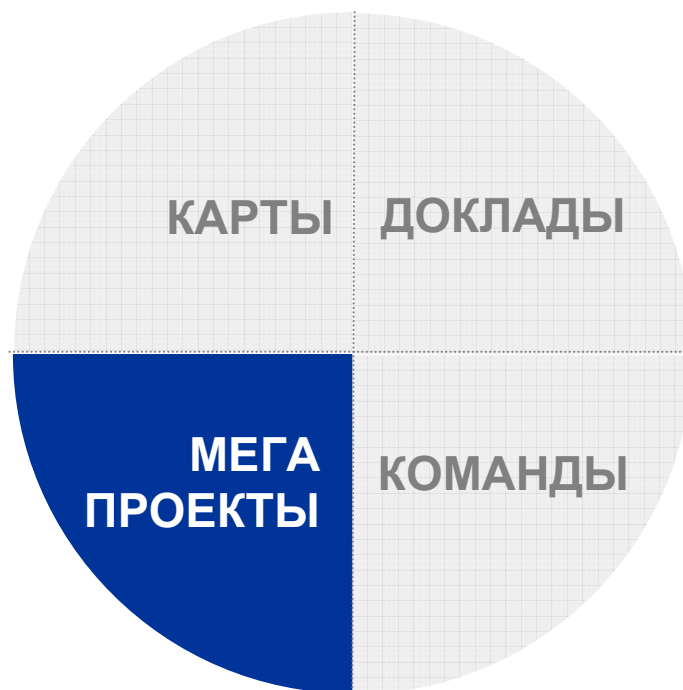
ЦСИ — это разветвленная многоуровневая экспертная сеть, профессионально ориентированная на решение задач в сфере государственного и общественного управления и проектирования.

Для реализации каждого из проектов, исходя из его целей и задач, ориентируясь на потребности заказчика, ЦСИ формирует сложносоставные команды высококвалифицированных профессионалов.



ЭКСПЕРТНЫЕ КОМАНДЫ





ЦСИ ПФО разрабатывает, запускает и постоянно консультирует крупномасштабные проекты, направленные на увеличение связности округа



Ежегодный форум «Стратегии регионального развития» содействует повышению роли и места института федеральных округов в разработке долгосрочной стратегии социально-экономического развития России и отдельных регионов округа



Программа «**Культурная столица Поволжья**» позволяет средствами культуры сделать город инвестиционно-привлекательным



е-ОКРУГ

Программа «**Электронный округ**» направлена на решение проблем государственного масштаба в сфере информационно-коммуникационных технологий



ОТКРЫТЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Программа «**Открытый университет**» восстанавливает статус регионального университета как лидера интеллектуальных разработок в контексте задач территориального и государственного развития



форум СТРАТЕГИИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Форум «Стратегии регионального развития» – площадка, на которую ежегодно собираются в режиме неформальных встреч более полутысячи представителей региональной и центральной власти, бизнеса и гражданского общества для обсуждения ключевых вопросов регионального развития

www.regionforum.ru

Девиз форума:
«Конкурентоспособные регионы = конкурентоспособная Россия»

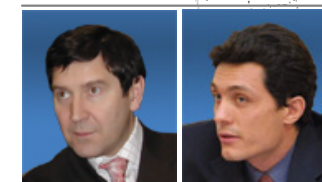
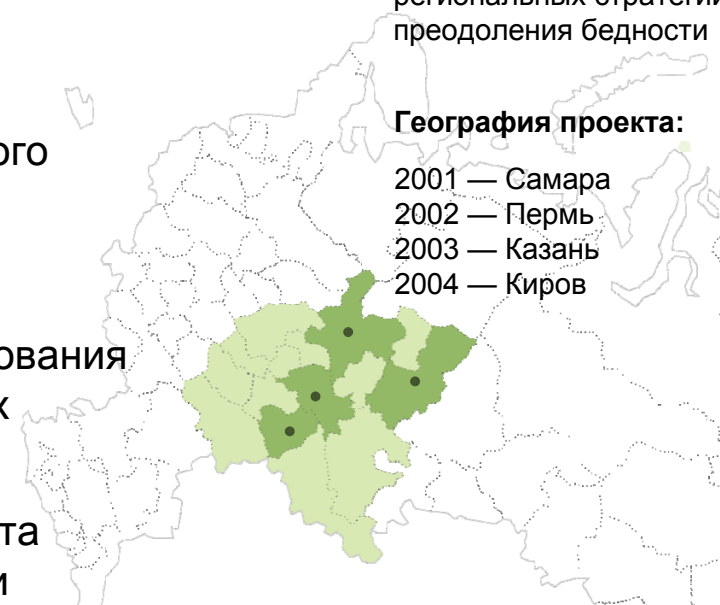
Цели и задачи форума:

- обсуждение приоритетных направлений и обоснование эффективных стратегий устойчивого регионального развития в XXI веке
- коллективный поиск новых ресурсов развития
- повышение культуры стратегического планирования региональных администраций и муниципальных образований
- содействие повышению роли и места института федеральных округов в долгосрочной стратегии социально-экономического развития России
- повышение согласованности разработки стратегий развития на федеральном, окружном, региональном и муниципальном уровнях

Тема 2004 года:
Выработка региональных стратегий преодоления бедности

География проекта:

- 2001 — Самара
- 2002 — Пермь
- 2003 — Казань
- 2004 — Киров



О.Б.Алексеев

С.Н.Градировский



www.culturecapital.ru

Идея программы:

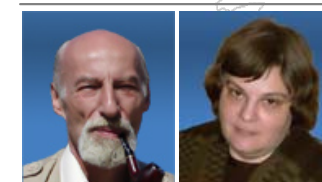
город становится культурным центром всего округа
и остается им в течение года

Задачи программы:

- активизировать культурные сообщества в городе
- добиться реального культурного многообразия
- сделать город — средствами культуры — инвестиционно-привлекательным

Конкурс проектов определяет инновационные культурные события, которые, реализуясь в любой точке округа, удостоиваются права быть представленными в «Культурной столице».

География проекта:



В.Л.Глазычев

А.М.Гор





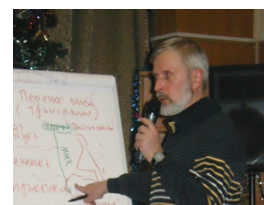
Цель проекта:

восстановить статус регионального университета как лидера интеллектуальных разработок в контексте задач территориального и государственного развития.

Университет является оптимальной коммуникационной площадкой для обсуждения интересов, целей и подходов различных групп, участвующих в процессах реформирования российского общества, и в целом способствует межведомственной синхронизации реформ.

Использование университетской площадки способствует:

- более эффективной концентрации интеллектуальных ресурсов региона
- внесению публичности в процесс принятия решений
- масштабному обсуждению вопросов, относящихся к проблематике развития и реформирования социальных инфраструктур
- ориентации на использование гуманитарных ресурсов для решения задач пространственного, социального и гуманитарного развития



География проекта:

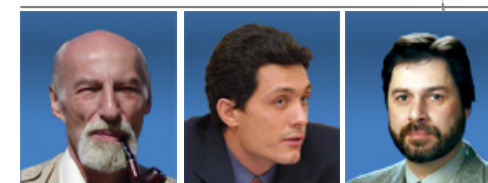
2003 — Чебоксарский государственный университет

2004 — Казанский и Удмуртский госуниверситеты



Новые технологии:

Видеотрансляции в интернете позволяют подключить к обсуждению университеты нескольких городов и значительно увеличить масштаб проекта

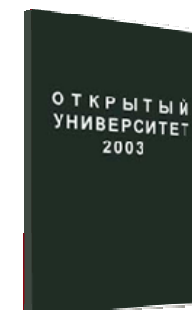


В.Л.Глазычев

С.Н.Градировский

С.Э.Зуев

Сборник «Открытый университет — 2003»



[На сайте](#)



Основные направления исследований ЦСИ ПФО в информационно-коммуникационном контуре:

- рубежные технологии
- критические инфраструктуры нового поколения

Инициатива по созданию федеральных мостов между региональными, ведомственными и корпоративными информационными проектами:

- преодоление новых ограничений развития — цифровых барьеров
- пилотные проекты по согласованию ведомственных и региональных информационных систем Башкортостана, Ульяновской и Оренбургской области

Инфраструктура сотрудничества между государством, бизнесом и обществом:

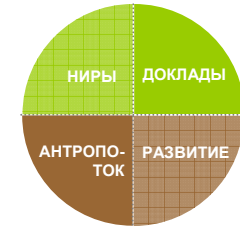
- IT-аутсорсинг для государственных органов
- сеть удостоверяющих центров ekey.ru (цифровая идентификация)





ВТОРОЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ ЦЕНТРА



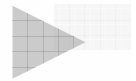
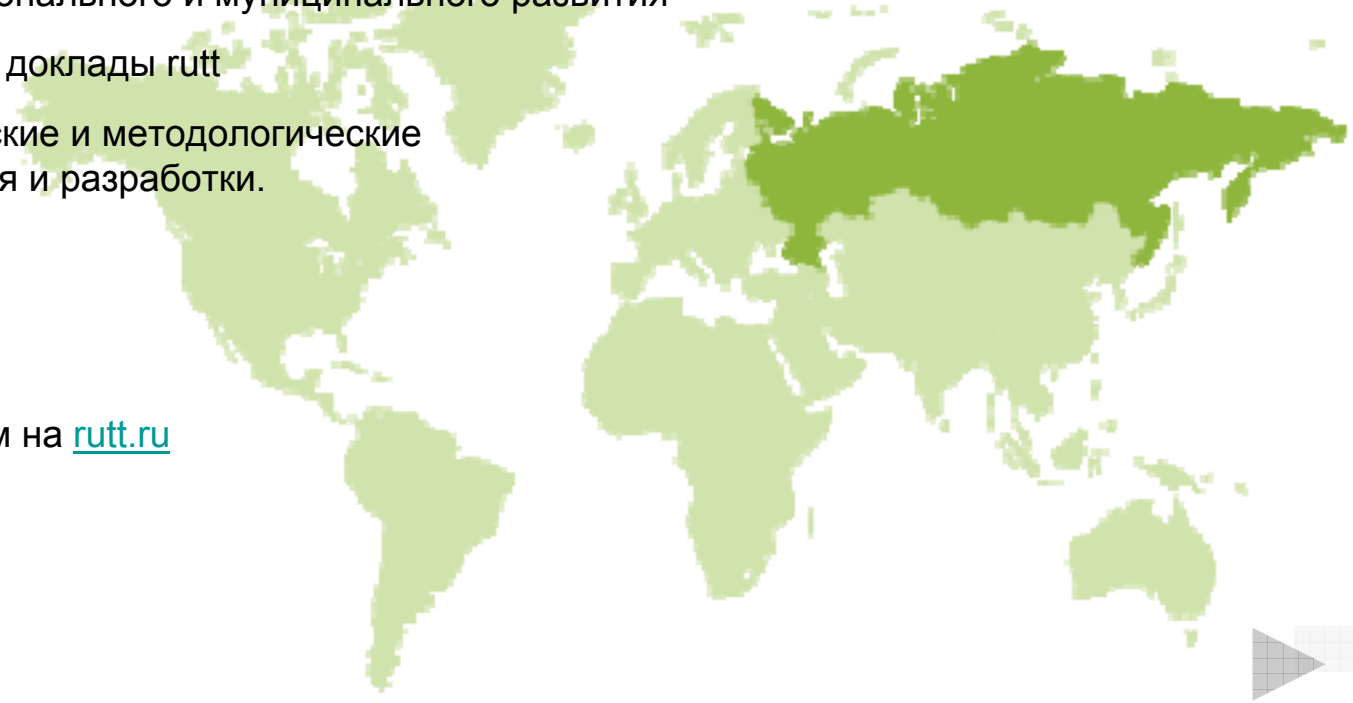


Второй этап развития ЦСИ ПФО начался в 2005 году.

Центр развивается в рамках четырех направлений:

- исследовательские, аналитические и проектные разработки под общим названием «Антропоток. Натурализация. Государство»
- исследовательские, аналитические и проектные разработки по теме регионального и муниципального развития
- ежегодные доклады ruttt
- теоретические и методологические исследования и разработки.

Все об этом на ruttt.ru





КАРТА ПРЕЗЕНТАЦИИ

